

Spis treści

| | Str. | Nb. |
|---|------------|-----|
| Przedmowa | XIII | |
| Wykaz skrótów | XV | |
| Rozdział 1. Główne zagadnienia ekonomiczne w teorii finansów publicznych | 1 | |
| § 1. Podstawowe pojęcia i koncepcje teorii sektora publicznego .. | 2 | 1 |
| I. Dwusektorowość gospodarki a zakłócenie mechanizmu rynkowego (<i>market failure</i>) | 2 | 1 |
| § 2. Problemy sposobu i mechanizmów interwencji państwa | 7 | 15 |
| § 3. Rozmiary świadczeń publicznych | 15 | 27 |
| § 4. Polityka fiskalna i pieniężna państwa | 18 | 32 |
| § 5. Obieg pieniądza w gospodarce | 24 | 49 |
| § 6. Sprawiedliwość w finansach publicznych | 26 | 54 |
| Rozdział 2. Nauka o pieniądzu i funkcje banku centralnego | 32 | |
| § 7. Pojęcie pieniądza | 33 | 69 |
| § 8. Pieniądz gotówkowy | 40 | 82 |
| § 9. Pieniądz bezgotówkowy | 43 | 86 |
| I. Pieniądz bankowy | 45 | 90 |
| II. Obrót wekslowy i czekowy | 60 | 108 |
| III. Bankowość elektroniczna | 70 | 122 |
| IV. Karta płatnicza | 74 | 127 |
| § 10. Pieniądz elektroniczny | 77 | 131 |
| I. Elektroniczne instrumenty płatnicze | 79 | 134 |
| II. Instrumenty pieniądza elektronicznego | 81 | 136 |
| § 11. Pojęcie inflacji | 83 | 139 |
| § 12. Funkcje banku centralnego | 86 | 142 |
| § 13. Organizacja i zadania NBP | 95 | 154 |
| I. Cel podstawowy i pozostałe zadania NBP | 95 | 154 |
| II. Organy NBP | 106 | 165 |
| III. Udział NBP w sieci bezpieczeństwa finansowego (<i>Safety Net</i>) | 113 | 171 |
| Rozdział 3. Prawo bankowe | 119 | |
| § 14. Publiczne i prywatne prawo bankowe | 119 | 175 |
| I. System bankowy a monobank | 121 | 180 |

| | Str. | Nb. |
|---|------|-----|
| II. Definicja banku i działalność bankowa w świetle PrBank | 127 | 191 |
| 1. Osobowość prawna banku | 128 | 194 |
| 1.1. Bank państwowy | 128 | 195 |
| 1.2. Banki akcyjne i banki spółdzielcze | 130 | 197 |
| 2. Szczególny system źródeł prawa bankowego | 131 | 198 |
| 2.1. Prawo wewnętrzne | 131 | 199 |
| 2.2. Zwyczaj bankowy | 135 | 200 |
| 2.3. Zezwolenie na prowadzenie działalności bankowej | 136 | 201 |
| 3. Przedmiot prowadzonej działalności gospodarczej | 137 | 202 |
| 4. Środki wykorzystywane w działalności bankowej | 137 | 203 |
| 5. Ryzyko bankowe | 138 | 204 |
| III. Czynności bankowe | 141 | 208 |
| 1. Czynności bankowe jako przedmiot działalności bankowej | 141 | 208 |
| IV. Spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe i pracownicze kasy zapomogowo-pożyczkowe | 147 | 219 |
| 1. Spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe | 147 | 219 |
| 2. Pracownicze kasy zapomogowo-pożyczkowe | 148 | 220 |
| V. Rachunek bankowy | 148 | 221 |
| VI. Kredyt | 153 | 231 |
| VII. Pozostałe czynności bankowe | 165 | 255 |
| § 15. Szczególne uprawnienia i przywileje banków | 167 | 261 |
| I. Szczególne uprawnienia banków | 167 | 261 |
| II. Prawo stosowania sekurytyzacji | 168 | 264 |
| III. Zabezpieczenia wierzycelności wynikających z czynności bankowych | 169 | 265 |
| IV. Potrącenie | 170 | 268 |
| V. Moc prawna dokumentów urzędowych określonej dokumentacji banku | 171 | 269 |
| VI. Bankowy tytuł egzekucyjny | 172 | 270 |
| VII. Prawo wydawania i stosowania ogólnych warunków umów i regulaminów bankowych | 174 | 271 |
| VIII. Bankowe klauzule niedozwolone | 177 | 278 |
| IX. Prawo do pobierania prowizji i opłat z tytułu wykonywanych czynności bankowych i innych czynności | 182 | 280 |
| X. Prawo przetwarzania informacji zawartej w dokumentach tożsamości osób fizycznych dla celów prowadzonej działalności | 182 | 281 |
| XI. Szczególne obowiązki banków | 183 | 283 |
| 1. Tajemnica bankowa | 183 | 283 |
| 2. Przeciwdziałanie procederowi „prania brudnych pieniędzy” i ukrywania działań przestępczych lub wykorzystywania działalności banku dla celów przestępczych | 186 | 284 |

| | Str. | Nb. |
|---|------|-----|
| 3. Obowiązek informacyjny | 186 | 285 |
| 4. Realizowanie wpłat należności o charakterze publicznoprawnym | 187 | 286 |
| § 16. Organizacja banków | 187 | 287 |
| I. Tworzenie banku | 187 | 288 |
| 1. Tworzenie i organizacja banku państwowego | 187 | 289 |
| 2. Tworzenie i organizacja banków spółdzielczych | 188 | 290 |
| 3. Tworzenie i organizacja banków akcyjnych | 192 | 292 |
| II. Łączenie się i podział banku | 195 | 293 |
| III. Postępowanie naprawcze | 196 | 296 |
| IV. Przejęcie i likwidacja banku | 198 | 299 |
| V. Upadłość banku | 199 | 300 |
| § 17. Nadzór bankowy | 200 | 301 |
| I. Cel sprawowania nadzoru przez organy państwa nad bankami komercyjnymi | 200 | 301 |
| II. Organizacja nadzoru bankowego w Polsce | 202 | 302 |
| 1. Organ nadzoru | 202 | 302 |
| 2. Podmioty nadzorowane | 205 | 305 |
| 3. Przedmiot nadzoru | 206 | 307 |
| 4. Środki nadzoru | 206 | 308 |
| Rozdział 4. Budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego | 210 | |
| § 18. Budżet państwa | 211 | 311 |
| I. Budżet państwa, ustawa budżetowa, zasady budżetowe ... | 211 | 311 |
| II. Wieloletni Plan Finansowy Państwa | 219 | 324 |
| III. Dochody i wydatki budżetu | 220 | 327 |
| IV. Klasyfikacja budżetowa | 227 | 332 |
| V. Dług publiczny, deficyt | 229 | 336 |
| VI. Procedura budżetowa | 237 | 349 |
| VII. Wykonywanie ustawy budżetowej | 243 | 363 |
| VIII. Formy organizacyjne jednostek sektora finansów publicznych | 255 | 376 |
| § 19. Budżet jednostek samorządu terytorialnego | 263 | 386 |
| I. Budżet jednostek samorządu terytorialnego, uchwała budżetowa | 263 | 386 |
| II. Wieloletnia prognoza finansowa jednostki samorządu terytorialnego | 268 | 392 |
| III. Dochody i wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego | 270 | 399 |
| IV. Procedura budżetowa | 277 | 406 |
| V. Wykonywanie budżetu | 281 | 415 |
| VI. Tryb zatwierdzania wykonania budżetu jednostek samorządu terytorialnego | 285 | 427 |

| | | |
|--|------------|-----|
| Rozdział 5. Ordynacja podatkowa – stosunek prawnopodatkowy | 290 | |
| § 20. Zarys problematyki | 291 | 433 |
| § 21. Istota stosunku prawnopodatkowego | 293 | 437 |
| I. Norma prawnopodatkowa | 293 | 437 |
| II. Treść stosunku prawnopodatkowego | 295 | 441 |
| III. Rodzaje stosunków prawnopodatkowych | 298 | 448 |
| § 22. Zakres stosunku prawnopodatkowego | 299 | 452 |
| I. Zakres podmiotowy | 299 | 452 |
| II. Strony stosunku prawnopodatkowego | 301 | 456 |
| III. Zakres przedmiotowy | 303 | 462 |
| IV. Przedmiotowe zależności stosunku prawnopodatkowego | 305 | 467 |
| § 23. Determinanty stosunku prawnopodatkowego | 306 | 469 |
| I. Obowiązek podatkowy i zobowiązanie podatkowe | 306 | 469 |
| II. Powstanie zobowiązania podatkowego | 309 | 473 |
| III. Czynniki kształtujące stosunek prawnopodatkowy | 311 | 478 |
| IV. Implikacje dla rozszczenia podatkowego | 312 | 480 |
| § 24. Przekształcenia stosunku prawnopodatkowego | 314 | 484 |
| I. Podmiotowe uwarunkowania przekształcające stosunek prawnopodatkowy | 314 | 484 |
| II. Przedmiotowe uwarunkowania przekształcające stosunek prawnopodatkowy | 316 | 489 |
| § 25. Zabezpieczenie wykonania zobowiązania podatkowego | 319 | 495 |
| I. Istota i formy zabezpieczenia zobowiązania podatkowego | 319 | 495 |
| II. Zabezpieczenie przedegzekucyjne | 320 | 500 |
| III. Zabezpieczenia dobrowolne | 324 | 509 |
| 1. Gwarancja bankowa, gwarancja ubezpieczeniowa | 325 | 511 |
| 2. Poręczenie banku | 326 | 512 |
| 3. Weksel z poręczeniem wekslowym banku | 326 | 513 |
| 4. Czek potwierdzony przez krajowy bank wystawcy czeku | 327 | 514 |
| 5. Zastaw rejestrowy na prawach z papierów wartościowych, emitowanych przez Skarb Państwa lub NBP – według ich wartości nominalnej | 327 | 515 |
| 6. Uznanie kwoty na rachunku depozytowym organu podatkowego | 327 | 516 |
| 7. Pisemne, nieodwołalne upoważnienie organu podatkowego, potwierdzone przez bank lub SKOK, do wyłącznego dysponowania środkami pieniężnymi, zgrupowanymi na rachunku lokaty terminowej | 328 | 517 |
| IV. Hipoteka przymusowa | 328 | 518 |
| V. Zastaw skarbowy | 330 | 523 |
| § 26. Odpowiedzialność za zobowiązanie podatkowe | 333 | 530 |
| I. Rodzaje odpowiedzialności w prawie podatkowym | 333 | 530 |
| II. Odpowiedzialność podatnika | 335 | 536 |
| III. Odpowiedzialność płatnika i inkasenta | 336 | 538 |

| | Str. | Nb. |
|--|------------|-----|
| IV. Odpowiedzialność następców prawnych | 338 | 541 |
| V. Odpowiedzialność osób trzecich | 342 | 547 |
| 1. Odpowiedzialność podatkowa małżonka | 343 | 550 |
| 2. Odpowiedzialność podatkowa członka rodziny podatnika | 344 | 551 |
| 3. Odpowiedzialność podatkowa nabywcy przedsiębior- stwa lub zorganizowanej części przedsiębiorstwa | 344 | 552 |
| 4. Odpowiedzialność podatkowa firmującego | 345 | 553 |
| 5. Odpowiedzialność podatkowa właściciela, samoistnego posiadacza lub użytkownika wieczystego rzeczy (lub prawa majątkowego) | 345 | 554 |
| 6. Odpowiedzialność podatkowa dzierżawcy lub użytkownika nieruchomości | 346 | 555 |
| 7. Odpowiedzialność podatkowa współnika spółki osobowej | 346 | 556 |
| 8. Odpowiedzialność podatkowa członka zarządu spółek kapitałowych | 347 | 557 |
| 9. Odpowiedzialność podatkowa osób prawnych | 348 | 559 |
| 10. Odpowiedzialność podatkowa gwaranta lub poręczyciela | 348 | 560 |
| § 27. Wygaśnięcie zobowiązania podatkowego | 349 | 561 |
| I. Rodzaje wygaśnięcia zobowiązań podatkowych | 349 | 561 |
| II. Efektywne sposoby wygaśnięcia zobowiązania podatkowego | 350 | 564 |
| 1. Zapłata | 350 | 564 |
| 2. Pobranie podatku przez płatnika lub inkasenta | 353 | 569 |
| 3. Potrącenie | 353 | 570 |
| 4. Zaliczenie nadpłaty lub zwrot podatku | 355 | 573 |
| 5. Przeniesienie własności rzeczy lub praw majątkowych | 360 | 580 |
| 6. Przejęcie własności nieruchomości lub prawa majątkowego w postępowaniu egzekucyjnym | 361 | 582 |
| III. Nieefektywne sposoby wygaśnięcia zobowiązania podatkowego | 363 | 586 |
| 1. Zaniechanie poboru | 363 | 586 |
| 2. Umorzenie zaległości | 365 | 588 |
| 3. Przedawnienie | 366 | 590 |
| 4. Zwolnienie z obowiązku zapłaty na podstawie art. 14m | 370 | 597 |
| Rozdział 6. Ekonomiczne i społeczne aspekty opodatkowania | 372 | |
| § 28. Istota podatku | 373 | 600 |
| I. Pojęcie podatku | 373 | 600 |
| II. Elementy konstrukcyjne podatku | 378 | 604 |
| § 29. Zasady podatkowe | 384 | 627 |
| I. Ujęcie klasyczne | 384 | 627 |
| II. Zasada sprawiedliwości poziomej i pionowej | 385 | 630 |

| | Str. | Nb. |
|---|------|-----|
| III. Zasada sprawiedliwości podatkowej na tle psychologicznych i ekonomicznych granic opodatkowania | 387 | 635 |
| § 30. Funkcje i cele podatków | 389 | 642 |
| I. Funkcja alokacyjna | 389 | 642 |
| II. Funkcja redystrybucyjna | 390 | 643 |
| III. Funkcja stabilizacyjna | 391 | 644 |
| IV. Cele opodatkowania | 392 | 645 |
| § 31. Wpływ podatków na zachowania podatników | 393 | 646 |
| I. Granice opodatkowania | 393 | 646 |
| 1. Ekonomiczne granice opodatkowania | 394 | 651 |
| 1.1. Zasada zdolności płatniczej (<i>ability to pay</i>) | 394 | 652 |
| 1.2. Naruszenie źródła podatku | 396 | 657 |
| 1.3. Granice zastosowania zasad podatkowych | 398 | 661 |
| 1.4. Naruszenie celów gospodarczych | 400 | 666 |
| 2. Psychologiczne granice opodatkowania | 401 | 671 |
| 2.1. Próg podatkowej efektywności (wytrzymałości) podatnika | 402 | 673 |
| 2.2. Charakter oceny przez podatnika granic opodatkowania | 402 | 674 |
| 2.3. Opór wobec podatku | 403 | 675 |
| II. Unikanie opodatkowania | 405 | 679 |
| III. Teoria gier a wypełnianie zobowiązań podatkowych | 409 | 691 |
| 1. Dylemat ograniczonych zasobów | 410 | 692 |
| 2. Dylematy dóbr publicznych | 410 | 694 |
| 3. Dylemat więźnia | 411 | 695 |
| 4. Dylemat pasażera na gapę | 413 | 698 |
| IV. Racjonalny ustawodawca podatkowy | 414 | 700 |
| 1. Kryteria racjonalnego prawa podatkowego | 414 | 700 |
| 2. Normy podatkowe w ujęciu teorii <i>Coase'a</i> | 417 | 708 |
| 3. Kształtowanie regulacji i mechanizmów podatkowych w świetle ekonomii dobrobytu | 419 | 712 |
| 4. Motywacyjne systemy podatkowe | 421 | 716 |
| 5. Model <i>Calabresiego</i> a podatki | 421 | 719 |
| § 32. Etyczne aspekty opodatkowania | 424 | 723 |
| I. Normy moralne a normy podatkowe | 424 | 723 |
| II. Mentalność podatkowa | 426 | 729 |
| III. Moralne aspekty unikania opodatkowania | 426 | 730 |
| § 33. Rodzaje podatków | 427 | 731 |
| I. Zagadnienia ogólne | 427 | 731 |
| II. Podatki dochodowe | 431 | 740 |
| III. Podatki obrotowe | 433 | 745 |
| 1. Podatek od towarów i usług | 433 | 746 |
| 2. Podatek akcyzowy | 437 | 754 |

| | Str. | Nb. |
|---|------------|-----|
| 3. Podatek od gier hazardowych i od czynności cywilnoprawnych | 438 | 758 |
| IV. Podatki majątkowe i lokalne | 439 | 762 |
| Rozdział 7. Sprawność i etyka w sektorze finansów publicznych . | 442 | |
| § 34. Wstęp | 445 | 770 |
| § 35. Podstawowe pojęcia | 447 | 773 |
| I. Administracja publiczna | 447 | 773 |
| II. Ekonomia | 448 | 774 |
| III. Etyka w działalności gospodarczej i publicznej | 450 | 781 |
| 1. Etyka działalności gospodarczej (etyka biznesu) | 450 | 782 |
| 2. Etyka działalności publicznej | 451 | 785 |
| IV. Finanse publiczne | 453 | 790 |
| V. Odpowiedzialność | 455 | 795 |
| VI. Proces decyzyjny | 457 | 803 |
| VII. Zarządzanie | 458 | 806 |
| VIII. Zarządzanie publiczne | 460 | 809 |
| § 36. Sprawne działanie w państwie, administracji i w finansach publicznych | 461 | 810 |
| I. Sprawne państwo | 461 | 810 |
| II. Dobre rządzenie | 465 | 818 |
| III. Dobro wspólne | 467 | 821 |
| IV. Kapitał społeczny | 469 | 825 |
| V. Doskonalenie administracji publicznej | 470 | 829 |
| VI. Zarządzanie w życiu publicznym | 472 | 832 |
| 1. Modele zarządzania publicznego | 474 | 834 |
| 2. Zarządzanie zasobami ludzkimi | 478 | 841 |
| 3. Zarządzanie jakością | 479 | 843 |
| 4. Zarządzanie finansami | 481 | 847 |
| 5. Polityka a życie publiczne | 481 | 850 |
| § 37. Dobre funkcjonowanie administracji i finansów publicznych | 483 | 853 |
| I. Administracja publiczna jako przedmiot badań | 484 | 855 |
| II. Prawo do administracji | 485 | 857 |
| III. Etyka w życiu publicznym | 487 | 862 |
| IV. Odpowiedzialność w działalności publicznej | 493 | 878 |
| V. Ochrona i kontrola etycznego postępowania funkcjonariuszy publicznych | 498 | 886 |
| VI. Przykłady problemów w administracji i finansach publicznych | 499 | 887 |
| § 38. Podejmowanie decyzji w administracji i finansach publicznych | 506 | 904 |
| I. Proces podejmowania decyzji | 507 | 904 |
| II. Modele decyzyjne | 512 | 921 |
| III. Etyczne podejmowanie decyzji | 519 | 931 |
| IV. Etyczne modele decyzyjne | 520 | 934 |
| § 39. Zakończenie | 529 | 952 |
| Indeks rzeczowy | 533 | |